

การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 14 การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 283 วรรคสาม กำหนดให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อกำหนดการแบ่งอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ระหว่างราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และตามนัยมาตรา 30 (4) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 กำหนดให้รัฐจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ตั้งแต่ปี งบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นต้นไป และการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าที่จัดสรรไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (เงินอุดหนุนที่จัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 126,013 ล้านบาท)

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 ที่ต้องการให้มีกากระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ได้ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพและเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สูงขึ้น เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตให้ดียิ่งขึ้น จึงเห็นควรกำหนดสัดส่วนรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเป็นร้อยละ 26.14 หรือจำนวน 431,255 ล้านบาท โดยเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งที่จัดเก็บเองและรัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ จำนวน 257,355 ล้านบาท และจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 173,900 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนไว้ 139,895.19 ล้านบาท เป็นเงิน 34,004.81 ล้านบาท หรือร้อยละ 24.3

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปี 2553	ปี 2554	เพิ่ม/ลด
1. รายได้สุทธิจากรัฐบาล	1,350,000.00	1,650,000.00	300,000.00
2. สัดส่วนรายได้ อปท. ต่อรัฐบาล (%)	25.26	26.14	0.88
3. รายได้รวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	340,995.19	431,255.00	90,259.81
3.1 ประมาณการรายได้ของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	201,100.00	257,355.00	56,255.00
3.2 เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	139,895.19	173,900.00	34,004.81

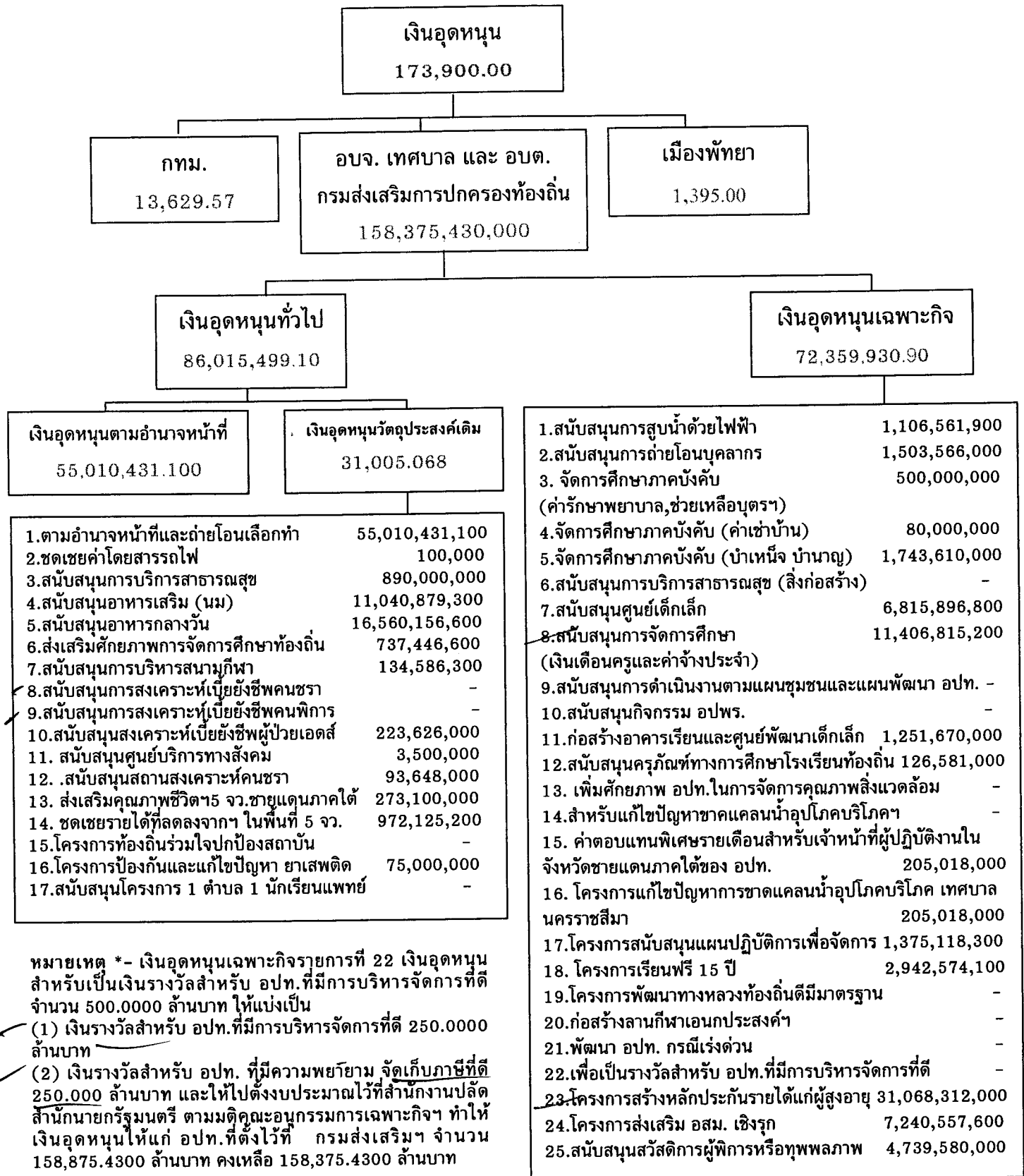
หมายเหตุ รายการที่ 3.1 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ประมาณการจากรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง 38,745.96 ล้านบาท และรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ 218,609.04 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 257,355.00 ล้านบาท

ตารางที่ 3 - 19
การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ลักษณะการจัดสรร	ปีงบประมาณ		หน่วย : ล้านบาท	
			เพิ่ม	ลด
	ปี 2553	ปี 2554	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้	201,100.0	257,355.0	56,255.0	28.0
2. เงินอุดหนุน	139,895.2	173,900.0	34,004.8	24.3
2.1 องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ องค์กรบริหารส่วนตำบล	125,363.0	158,875.4	33,512.4	26.7
2.2 กรุงเทพมหานคร	13,182.1	13,629.6	447.4	3.4
2.3 เมืองพัทยา	1,350.0	1,395.0	45.0	3.3
รวมทั้งสิ้น	340,995.2	431,255.0	90,259.8	26.5

การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

หน่วย : ล้านบาท



ประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ปีงบประมาณ 52-54

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทรายได้	2552		2553		2554	
	ปมก.	เทียบกับปีก่อน	ปมก.	เทียบกับปีก่อน	ปมก.	เทียบกับปีก่อน
		จำนวนเงิน		จำนวนเงิน		จำนวนเงิน
1. รายได้รวมของ อปท.	414,382.23	37,642.23	340,995.18	-73,387.05	431,255.00	90,259.82
1.1 รายได้ที่ อปท. จัดหาเอง	38,745.96	3,522.36	29,110.41	-9,635.55	38,745.96	9,635.55
1.2 ภาษีอากรที่รัฐบาลเก็บให้และแบ่งให้	140,679.00	12,002.87	126,589.59	-14,089.68	218,609.04	46,619.45
1.3 ภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐบาลแบ่งให้ (ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนฯ)	71,900.00	69,000.00	45,400.00	-20,500.00		
1.4 เงินอุดหนุน	163,057.00	15,217.00	139,895.18	-23,161.82	173,900.00	34,004.82
2. รายได้สุทธิของรัฐบาล	1,604,640.00		1,350,000.00		1,650,000.00	
3. สัดส่วนรายได้ อปท.ต่อรัฐบาล (%)	25.82		25.26		26.14	

สำนักงานประมาณกำหนดสัดส่วนรายได้ อปท ปีงบประมาณ 2554 เสนอ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 ร้อยละ 26.14 ✕

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังกำหนดสัดส่วนรายได้ อปท ปีงบประมาณ 2554 ร้อยละ 25.30

การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ 2554 (ปรับลด 26 เม.ย.2554)

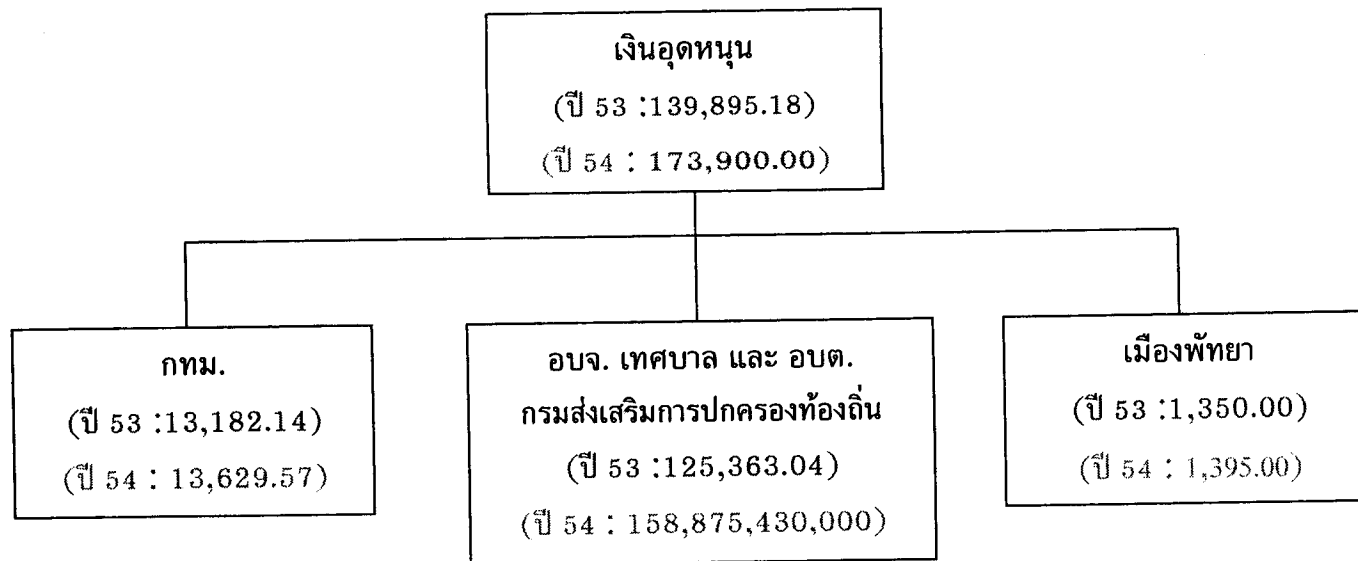
		รวม 173,900,000,000										
งบ.ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี 500,000,000		กรุงเทพมหานคร 13,629,570,000		กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น 158,375,430,000		เมืองพัทยา 1,395,000,000		หน่วย : บาท				
เงินอุดหนุนทั่วไป	ปี 2553			ค้ำขอ 2554 228,469,150,070	ปี 2554			ปี 2553	ค้ำขอ ปี 2554		พิจารณา ปี 2554	
	หน่วย	เป้าหมาย	งบประมาณ		เป้าหมาย	งบประมาณ	เพิ่ม/ลด		หน่วย	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย
ตามอำนาจหน้าที่และถ่ายโอนเลือกทำ	แห่ง	7,851	29,062,628,600	7,851	57,223,600,000	7,851	55,010,431,100					
ชดเชยค่าโดยสารรถไฟ	แห่ง	1,695	2,000,000	1,695	2,000,000	1,695	1,000,000					(1,000,000)
สนับสนุนการบริการสาธารณสุข	ม./ชุมชน	89,000	890,000,000	89,000	890,000,000	89,000	890,000,000					
สนับสนุนอาหารเสริม (นม)	คน	6,127,085	11,287,486,700	6,273,606	11,561,085,900	5,992,221	11,040,879,300					(246,607,400)
สนับสนุนอาหารกลางวัน	คน	4,632,530	13,030,811,300	6,277,706	17,389,492,900	5,993,671	16,560,166,600					3,529,345,300
ส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	โรงเรียน	1,200	368,645,500	1,200	994,476,600	1,155	737,446,600					368,801,100
สนับสนุนการบริการสนามกีฬา	แห่ง	61	134,586,300	61	134,586,300	61	134,586,300					
สนับสนุนการสงเคราะห์ผู้สูงอายุพิการ	คน	1,828,456	10,970,736,000									(10,970,736,000)
สนับสนุนการสงเคราะห์ผู้พิการ	คน	318,222	1,909,332,000									(1,909,332,000)
0. สนับสนุนสงเคราะห์ผู้พิการผู้สูงอายุ	คน	37,271	223,626,000	37,271	223,626,000	37,271	223,626,000					
1. สนับสนุนศูนย์บริการทางสังคม	แห่ง	1	3,500,000	1	3,500,000	1	3,500,000					
2. สนับสนุนสถานสงเคราะห์คนชรา	แห่ง	12	93,648,000	12	93,648,000	12	93,648,000					
3. ส่งเสริมคุณภาพชีวิตฯ จว.ชายแดนภาคใต้	หมู่บ้าน	2,731	273,100,000	2,731	273,100,000	2,731	273,100,000					
14. ชดเชยรายได้ที่ลดลงจากฯ ในพื้นที่ 5 จว.	คน	2,374,420	949,768,000	2,430,000	972,125,200	2,430,000	972,125,200					22,357,200
15. โครงการท้องถิ่นร่วมใจปกป้องสวนวัน	แห่ง	-	-	7,851	785,100,000	-	-					
16. โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	แห่ง	-	-	7,851	1,177,650,000	75	75,000,000					75,000,000
17. สนับสนุนโครงการ 1 ตำบล 1 นักเรียนแพทย์	ทุน	-	-	7,255	2,176,500,000	-	-					

เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	ปี 2553			ค้ำขอ ปี 2554			พิจารณา ปี 2554		
	หน่วย	เป้าหมาย	งบประมาณ	เป้าหมาย	งบประมาณ	เพิ่ม/ลด	หน่วย	เป้าหมาย	งบประมาณ
1. สนับสนุนการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	แห่ง	2,147	809,050,000	2,147	1,106,561,900	2,147	1,106,561,900	297,511,900	
2. สนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร	อัตรา	4,461	1,503,566,000	4,447	1,527,631,400	4,447	1,503,566,000	-	
3. จัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่ารักษาพยาบาล, ช่วยเหลือบุตรฯ)	อัตรา	30,000	500,000,000	31,094	750,000,000	31,094	500,000,000	-	
4. จัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเข้าบ้าน)	อัตรา	10,000	80,000,000	10,261	150,000,000	10,261	80,000,000	-	
5. จัดการศึกษาภาคบังคับ (บ้านหนึ่ง บ้านบุญ)	อัตรา	7,990	1,743,610,000	7,990	2,245,345,000	7,990	1,743,610,000	-	
6. สนับสนุนการบริการสาธารณสุข (สิ่งก่อสร้าง)	แห่ง	15	21,077,000					(21,077,000)	
7. สนับสนุนศูนย์เด็กเล็ก	ศูนย์	18,945	6,837,457,300	20,000	7,018,012,400	20,000	6,815,896,800	(21,560,500)	
8. สนับสนุนการจัดการศึกษา (เงินเดือนครูและค่าจ้างประจำ)	อัตรา	29,569	9,892,838,800	35,420	11,575,657,200	33,540	11,406,815,200	1,513,976,400	
9. สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนา อบท.			639,003,800					(639,003,800)	
10. สนับสนุนกิจกรรม อบท.	แห่ง	-	-	7,851	785,100,000	-	-	-	
11. ก่อสร้างอาคารเรียนและศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	แห่ง	-	-	4,940	14,422,577,000	440	1,251,670,000	1,251,670,000	
12. สนับสนุนศูนย์ที่ทางการศึกษาโรงเรียนท้องถิ่น	แห่ง	-	-	3,300	1,921,710,000	245	126,581,000	126,581,000	
13. เพิ่มศักยภาพ อบท. ในการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม	แห่ง	-	-	7,851	1,570,200,000	-	-	-	
14. สำหรับแก้ไขปัญหาราคาคนละน้ำอุปโภคบริโภค	แห่ง	-	-	672	1,647,600,000	-	-	-	
15. ค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของ อบท.	อัตรา	-	-	14,115	254,070,000	14,115	254,070,000	254,070,000	
16. โครงการแก้ไขปัญหาคาคนละน้ำอุปโภคบริโภค เทศบาลนครราชสีม	แห่ง	1	595,381,000	1	205,018,000	1	205,018,000	(390,363,000)	
17. โครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อจัดการ	รายการ	45	2,543,860,000	63	2,527,830,770	63	1,375,118,300	(1,168,741,700)	
18. โครงการเรียนฟรี 15 ปี	คน	663,900	2,881,411,900	697,100	3,000,113,900	681,610	2,942,574,100	61,162,200	
19. โครงการพัฒนาทางหลวงท้องถิ่นที่มีมาตรฐาน	กม.	-	-	4,800	16,803,000,000	-	-	-	
20. ก่อสร้างสถานีฯ เหนือประสงค	แห่ง	-	-	1,000	1,200,000,000	-	-	-	
21. พัฒนา อบท. กรมเฝ้าสวน	แห่ง	-	-	7,851	15,000,000,000	-	-	-	
22. เพื่อเป็นรางวัลสำหรับ อบท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี	แห่ง	-	-	234	500,000,000	-	-	-	
23. โครงการสร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ	คน	3,250,000	19,512,210,000	6,233,893	37,403,358,000	5,178,052	31,068,312,000	11,556,102,000	
24. โครงการส่งเสริม อสม. เจริญทุก	คน	976,343	7,029,669,600	1,005,633	7,240,557,600	1,005,633	7,240,557,600	210,888,000	
25. สนับสนุนสวัสดิการผู้พิการหรือทุพพลภาพ	คน	458,013	1,374,039,000	952,386	5,714,316,000	789,930	4,739,580,000	3,365,541,000	

หมายเหตุ - เงินอุดหนุนเฉพาะกิจรายการที่ 22 เงินอุดหนุนสำหรับเป็นเงินรางวัลสำหรับ อบท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี จำนวน 500,000 ล้านบาท ให้แบ่งเป็น (1) เงินรางวัลสำหรับ อบท. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี 250,000 ล้านบาท (2) เงินรางวัลสำหรับ อบท. ที่มีความพยายามจัดเก็บภาษีที่ดี 250,000 ล้านบาท และให้ไปตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามมติคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ทำให้เงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ที่ตั้งไว้ที่กรมส่งเสริมฯ จำนวน 158,875,430 ล้านบาท คงเหลือ 158,375,430 ล้านบาท

การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 (เปรียบเทียบกับปี 2553)

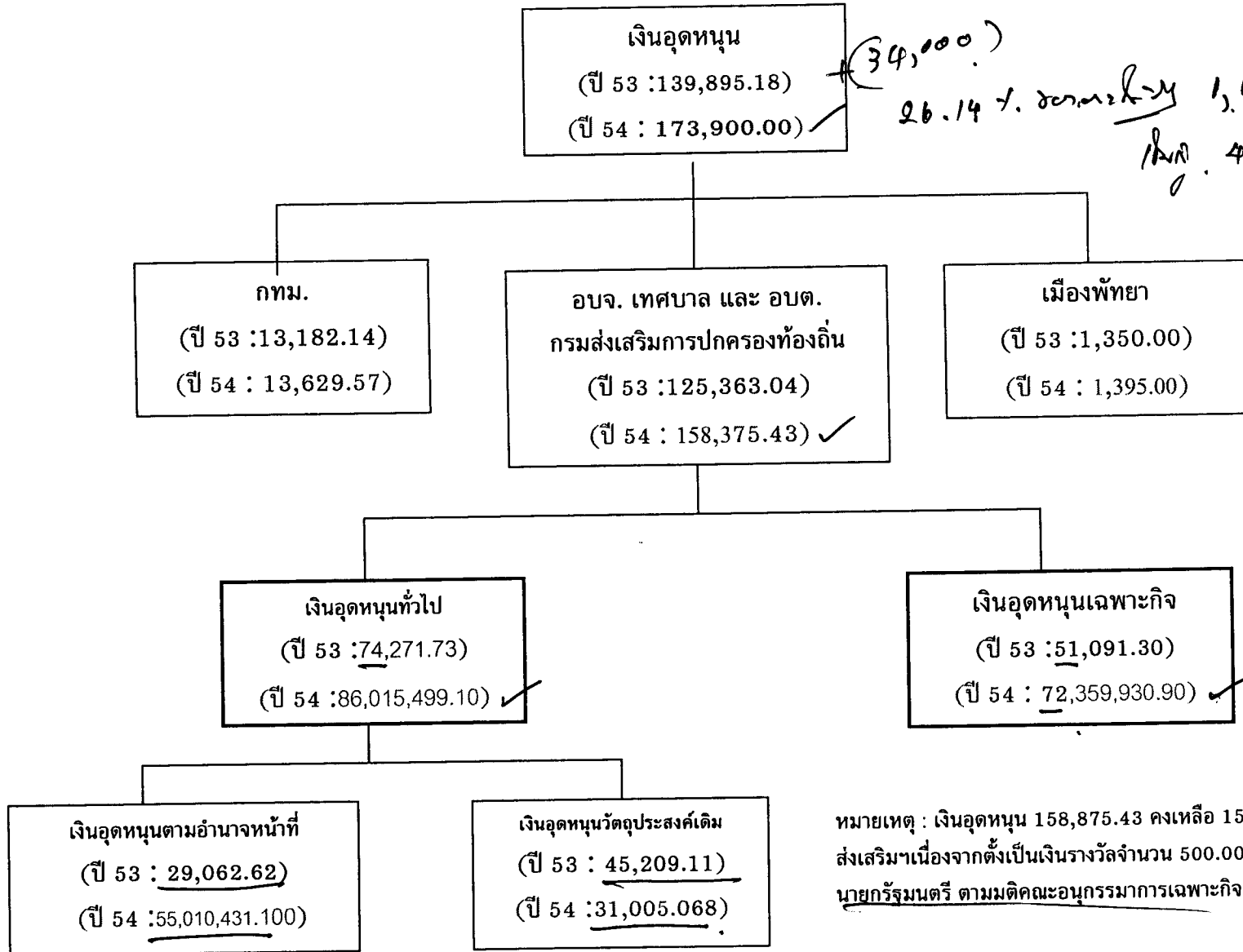
หน่วย : ล้านบาท



หมายเหตุ : เงินอุดหนุน อบจ. เทศบาล และ อบต. จำนวน 158,875.43
รวมเงิน
(1) เงินรางวัลสำหรับ อปท.ที่มีการบริหารจัดการที่ดี 250.0000 ล้านบาท
(2) เงินรางวัลสำหรับ อปท. ที่มีความพยายาม จัดเก็บภาษีที่ดี 250.000 ล้านบาท
ตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามมติคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ

การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 (เปรียบเทียบกับปี 2553)

หน่วย : ล้านบาท



หมายเหตุ : เงินอุดหนุน 158,875.43 คงเหลือ 158,375.43 ตั้งไว้ที่กรมส่งเสริมฯ เนื่องจากตั้งเป็นเงินรางวัลจำนวน 500.00 ตั้งไว้ที่สำนักปลัดนายกรัฐมนตรี ตามมติคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ